



DETERMINAZIONE IRA n. 226 del 20.06.2022

Oggetto: Determina di affidamento del servizio di certificazione dell'attività di rendicontazione del progetto 2-3SST2018-20, GA N.952852, mediante affidamento diretto ai sensi della Legge 11 settembre 2020, n.120 e modificato dal D.L. 31 maggio 2021 n.77 - art. 51.

IL DIRETTORE

Visto il D.lgs. 4 giugno 2003 n.138 "Riordino dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (I.N.A.F.)" pubblicato nella G.U. del 19 giugno 2003 n.140, entrato in vigore il 20.06.2003;

Visto lo Statuto dell'Istituto Nazionale di Astrofisica approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione INAF n.42/2018 del 25 maggio 2018 ed entrato in vigore il 24.09.2018;

Visto il Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento (DOF) dell'INAF, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione INAF n.44 del 21 giugno 2012 entrato in vigore il 23.07.2012 e s.m.i.;

Visto il "Regolamento sull'amministrazione e contabilità e sull'attività contrattuale dell'I.N.A.F." redatto ai sensi dell'art. 8 commi 1 e 3 del D.lgs. 4 giugno 2003 n. 138, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione INAF n.3 del 02.12.2004, entrato in vigore il 24.12.2004 e s.m.i.

Vista la delibera del C.d.A. dell'INAF n. 82/2021 del 30 dicembre 2021, di approvazione del Bilancio Annuale di Previsione dello "Istituto Nazionale di Astrofisica" per l'Esercizio Finanziario 2022;

Vista la Determinazione del Direttore Generale dell'INAF n°92/2020 del 19.06.2020, relativa al conferimento dell'incarico di Direttore dell'Istituto di Radioastronomia di Bologna alla Dr.ssa Tiziana Venturi a decorrere dal 01.07.2020, per la durata di un triennio, a seguito della nomina avvenuta con Decreto del Presidente dell'I.N.A.F. n.37/2020 in data 19.06.2020;

Visto il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione, del 10 novembre 2021, che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione dal 1° gennaio 2022;

Preso atto che l'ANAC con proprie linee guida stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure nell'applicazione del Codice dei contratti pubblici D.Lgs 50/2016 e che in attesa dell'adozione di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del Codice dei Contratti, le linee guida A.N.A.C. rimangono in vigore;

Viste le Linee Guida n.4 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n.50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097 del 26.10.2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n.56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018 e con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.

ISTITUTO DI RADIOASTRONOMIA

Via Piero Gobetti 101
40129 Bologna
Tel. 051 6399385

Stazione Radioastronomica Medicina

Via Fiorentina 3513
40059 Medicina (BO)
Tel. 051 6965811

Stazione Radioastronomica Noto

Contrada Renna Bassa - Loc. Case di Mezzo
96017 Noto (SR)
Tel. 0931 824111



Viste le Linee Guida n.3 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n.50 recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

Visto il D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, contenente la Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;

Vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i, in particolare art. 1 - comma 1 e art. 3;

Visto il D. LGS. 81/08 e s.m.i. "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

Vista la Legge 13 agosto 2010 n.136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 196 del 23 agosto 2010 e il D.L. 12 novembre 2010, n.187, coordinato con la legge di conversione 17 dicembre 2010, n. 217 recante: «Misure urgenti in materia di sicurezza» - Capo III - Disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Vista la Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136;

Visto il D.L. n.95 del 06.07.2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica", convertito in Legge n.135 del 07.08.2012, che dispone per le pubbliche amministrazioni l'obbligo di approvvigionarsi di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa;

Visto il D.lgs. 25 novembre 2016 n.218 "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'art. 13 della L. 7 agosto 2015 n.124, articolo 10 - comma 3 che prevede l'esclusione dall'obbligo di ricorso al MEPA per gli enti di ricerca, limitatamente all'acquisto di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca;

Considerato che tale D.lgs. prevede che gli Enti adottino propri regolamenti, nelle more di tali disposizioni ed interpretazioni da parte dell'INAF, con riferimento alla determina della Direzione IRA n. 15 del 23.01.2017, si valuta opportuno procedere con l'acquisizione in oggetto non facendo ricorso al MEPA;

Vista la Legge 30 dicembre 2020, n. 234 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024";

Visto il comunicato del Presidente dell'ANAC del 30 ottobre 2018 riguardante "Indicazioni alle stazioni appaltati sull'applicabilità dell'art. 40 comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro" con il quale viene ritenuto che per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche;

ISTITUTO DI RADIOASTRONOMIA

Via Piero Gobetti 101
40129 Bologna
Tel. 051 6399385

Stazione Radioastronomica Medicina

Via Fiorentina 3513
40059 Medicina (BO)
Tel. 051 6965811

Stazione Radioastronomica Noto

Contrada Renna Bassa - Loc. Case di Mezzo
96017 Noto (SR)
Tel. 0931 824111



Considerata l'interpretazione delle suddette norme, ricevuta il 29.01.2019 tramite l'helpdesk appalti del Tavolo Tecnico Permanente INAF, con la quale viene considerato ragionevole applicare tale aggiornamento normativo al Comunicato ANAC del 30.10.2018, ritenendo che per gli acquisti sotto i 5000 euro sia consentito procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, ad esclusione degli acquisti di beni e servizi informatici;

Vista la necessità di provvedere al suddetto acquisto in applicazione dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e all'individuazione della ditta a cui affidare la suddetta fornitura rispettando i principi di libera concorrenza non discriminazione, trasparenza, proporzionalità enunciati dall'art.30 comma 1 D.lgs. 50/2016;

Vista la determinazione a contrarre n°193 del 26/05/2022 per l'invio di una RdO sul Mepa a 4 fornitori (Crowe Bompani SpA, TOP SERVICE INTERNATIONAL SRLS, Warrant Hub S.p.A. con Socio Unico, EU CORE CONSULTING) per un servizio di certificazione dell'attività di rendicontazione del progetto 2-3SST2018-20, GA N.952852;

Vista la comunicazione data 14 aprile 2022 da parte di Consip in cui si comunicava che la piattaforma di e-procurement Acquisti in rete non sarebbe stata funzionante dal 20 al 25 maggio 2022 per l'avvio del nuovo sistema;

Visto che dal 26 maggio 2022 diversi operatori dell'Istituto di Radioastronomia, abilitati ad entrare sulla piattaforma di Acquisti in rete, hanno riscontrato numerose difficoltà ad operare con il nuovo sistema a causa dei problemi e malfunzionamenti della piattaforma, confermati anche dagli stessi Operatori Economici abilitati;
Visto che alcune procedure sono urgenti e non possono prevedere ulteriori ritardi;

Vista la nota a firma del Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, Dott. Gaetano Telesio, datata 05/11/2019 (Prot. n°7277/2019) ed inviata alla Direttrice dell'Istituto di Radioastronomia, Dott.ssa Tiziana Venturi, avente come oggetto "Richiesta autorizzazione acquisto software fuori CONSIP/MEPA" in cui si esplica che "[...] l'articolo 10, comma 3, del D.lgs. 25 novembre 2016, numero 218 [...] a prescindere dalla categoria merceologica, deroga al generale obbligo di ricorso al "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" [...], purché l'acquisto del bene o servizio sia funzionalmente destinato all'attività di ricerca";

Valutato quindi opportuno, per i motivi sopra citati, di procedere con l'acquisizione in oggetto non facendo ricorso al MEPA;

Considerato che è stata inviata una richiesta di offerta ai 4 fornitori (Crowe Bompani SpA, TOP SERVICE INTERNATIONAL SRLS, Warrant Hub S.p.A. con Socio Unico, EU CORE CONSULTING) tramite piattaforma U-BUY, con scadenza il 15.06.2022, alle ore 13:00;

Considerato il disagio tecnico della piattaforma MePA, si è ritenuto opportuno inviare, in data 14 giugno, una comunicazione a tutti i fornitori invitati, per comunicare lo spostamento della data di scadenza della presentazione delle domande al 20.06.2022, alle ore 13:00;

Considerato che la ditta EU CORE Consulting ha inviato una comunicazione in data 07/06/2022, per segnalare che la loro attività di revisione e certificazione viene svolta dalla società denominata "Studio Legale e Commerciale Associato Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino", con sede in Via XX Settembre 98/E – Roma;

ISTITUTO DI RADIOASTRONOMIA

Via Piero Gobetti 101
40129 Bologna
Tel. 051 6399385

Stazione Radioastronomica Medicina

Via Fiorentina 3513
40059 Medicina (BO)
Tel. 051 6965811

Stazione Radioastronomica Noto

Contrada Renna Bassa - Loc. Case di Mezzo
96017 Noto (SR)
Tel. 0931 824111



Preso atto che l'Istituto di Radioastronomia ha già affidato, recentemente, due contratti allo Studio Legale e Commerciale Associato Cippitani, Di Gioacchino & Iozzolino:

- in data 26/02/2021, servizio di auditing per il progetto 2-3SST2018-20 (n. contratto 2130/2021)
- in data 26/02/2020, attività di auditing all'interno del progetto Copernicus 1SST-2018-2020 - 299/G/GRO/COPE/19/11109 (n. contratto 4673/2020)

Valutato che l'invito della ditta EU CORE Consulting, alla procedura di acquisizione in oggetto, comporterebbe la violazione del principio di rotazione dei fornitori, secondo l'interpretazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui alle Linee Guida n.4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Considerato che solo la ditta Crowe Bompani SpA ha presentato un'offerta, conforme a quanto da noi richiesto e in linea con l'andamento del mercato;

Considerato l'importo complessivo della fornitura, pari a € 15.000, inferiore ai 139.000 euro, che rientra fra le tipologie di servizi e forniture per le quali è previsto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n.120, che si proceda tramite affidamento diretto;

Considerati i requisiti e le capacità di cui devono essere in possesso degli operatori economici, come indicato nell' art. 83 D.lgs. 50/2016 - Codice dei Contratti pubblici, elementi che devono essere attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;

Rilevato che, per le acquisizioni in argomento, non si ritiene necessario elaborare il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) in quanto, per la tipologia del servizio, le prestazioni rientrano nell'ipotesi di cui all'art.26, comma 3 bis, del D.lgs. 81/2008;

Verificato che è stata rilasciata la regolarità contributiva (DURC), di cui all'art. 4 D.L. 20 marzo 2014, n° 34 convertito dalla Legge 16 maggio 2014 n° 78 e successivo Decreto Interministeriale del 30 gennaio 2015 "Semplificazione in materia di DURC", vedi allegato;

Verificato che la suddetta impresa risulta iscritta al Registro Camera di Commercio come rilevato dal sito www.registroimprese.it per svolgere attività congrua alla fornitura in oggetto, vedi allegato;

Verificato che è stata effettuata la ricerca di "Annotazioni sugli operatori economici" tramite il sito <https://annotazioni.anticorruzione.it/dell'A.N.AC> in seguito alla quale "non sono state individuate annotazioni" per l'impresa suddetta, vedi allegato;

Verificata la copertura finanziaria presente nel Bilancio I.N.A.F – Istituto di Radioastronomia - anno 2022;

ISTITUTO DI RADIOASTRONOMIA

Via Piero Gobetti 101
40129 Bologna
Tel. 051 6399385

Stazione Radioastronomica Medicina

Via Fiorentina 3513
40059 Medicina (BO)
Tel. 051 6965811

Stazione Radioastronomica Noto

Contrada Renna Bassa - Loc. Case di Mezzo
96017 Noto (SR)
Tel. 0931 824111



DETERMINA

alla luce di quanto indicato in premessa:

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi della Legge 11 settembre 2020, n.120 e modificato dal D.L. 31 maggio 2021 n.77 - art. 51, del un servizio di certificazione dell'attività di rendicontazione del progetto 2-3SST2018-20, GA N.952852, alla ditta Crowe Bompani SpA di Milano (MI), per un importo complessivo di € 18.300 iva compresa;
- di provvedere ad impegnare la suddetta somma sui fondi del Bilancio anno 2022, facendola gravare sul seguente:
O.F. 1.05.02.10.58 – H2020:2-3SST2018-2020
Capitolo 1.03.02.11.999 – Altre prestazioni professionali e specialistiche nac
- di nominare la Dr.ssa Tiziana Venturi, direttore dell'Istituto di Radioastronomia, quale RUP Responsabile Unico del provvedimento come previsto dall'art. 31 del D.lgs. 50/2016;
- di nominare quale direttore dell'esecuzione del contratto l'Ing. Germano Bianchi, che possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo e che, al termine della procedura, provvederà alla verifica di conformità tramite il rilascio dell'attestato di regolare esecuzione.

Il Direttore
Dr.ssa Tiziana Venturi

RM/

ISTITUTO DI RADIOASTRONOMIA

Via Piero Gobetti 101
40129 Bologna
Tel. 051 6399385

Stazione Radioastronomica Medicina

Via Fiorentina 3513
40059 Medicina (BO)
Tel. 051 6965811

Stazione Radioastronomica Noto

Contrada Renna Bassa - Loc. Case di Mezzo
96017 Noto (SR)
Tel. 0931 824111